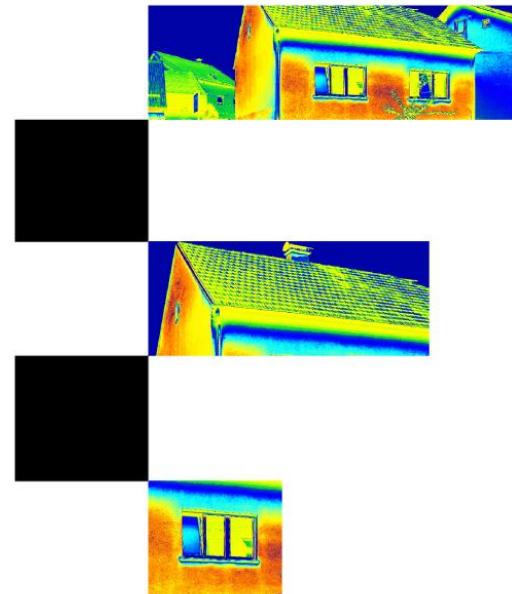


# REFORM



## Okrągły stół Instytutu Reform - Przyszłość "Czystego Powietrza"

---

Instytut Reform

Warszawa, marzec 2022



# Agenda

---

- 12:00 - 12:05 Powitanie uczestników i przedstawienie kontekstu projektu
- 12:05 – 12:25 Prezentacja wniosków z raportu „Termomodernizacja w „Czystym Powietrzu“: wyjątek czy reguła?”
- 12:25 – 13:15 Dyskusja o przyszłości programu „Czyste Powietrze” z udziałem wszystkich uczestników spotkania
- 13:15 – 13:30 Podsumowanie dyskusji



# Kim jesteśmy?

---

- Instytut Reform – to **niezależny think tank** założony pod koniec 2021 r., który wspiera ciągłe doskonalenie procesu formułowania, wdrażania, monitorowania i oceny polityk publicznych w Polsce, Europie i na świecie
- Jednym z kluczowych obszarów działania Instytutu jest wsparcie **transformacji energetycznej oraz ochrony klimatu**.

# REFORM



# Wyniki analizy

- 1) Ewolucja programu „Czyste Powietrze”
- 2) Program „Czyste Powietrze” na tle pozostałych instrumentów wsparcia
- 3) Źródła danych na temat programu „Czyste Powietrze”
- 4) Wyniki analizy:
  - a) Ogólny wolumen dofinansowania
  - b) Rodzaje wspieranych inwestycji
  - c) Szczegółowe wyniki: termomodernizacja
  - d) Szczegółowe wyniki: źródła ciepła
- 5) Rekomendacje





# Ewolucja programu „Czyste Powietrze”

Trzy duże reformy programu miały na celu zwiększenie jego dostępności i efektywności

Wrzesień  
2018 r.

Uruchomienie Programu



Maj  
2020 r.

- Ograniczenie wymogów formalnych i uruchomienie naboru online
- Zmniejszenie liczby progów dochodowych
- Zaangażowanie gmin do Programu
- Wsparcie fotowoltaiki (integracja z programem Mój Prąd)



Lipiec  
2021 r.

- Wycofanie wsparcia dla kotłów węglowych od 2022 r.
- Uruchomienie ścieżki bankowej



Styczeń  
2022 r.

- Poszerzone wsparcie dla mniej zamożnych gospodarstw domowych
- Umożliwienie łączenia wsparcia z gminnymi programami parasolowymi

# „Czyste Powietrze” na tle innych instrumentów



Oprócz „Czystego Powietrza”, dostępne są jeszcze trzy źródła wsparcia termomodernizacji

## Program „Czyste Powietrze” na tle pozostałych krajowych instrumentów wsparcia modernizacji energetycznej budynków jednorodzinnych

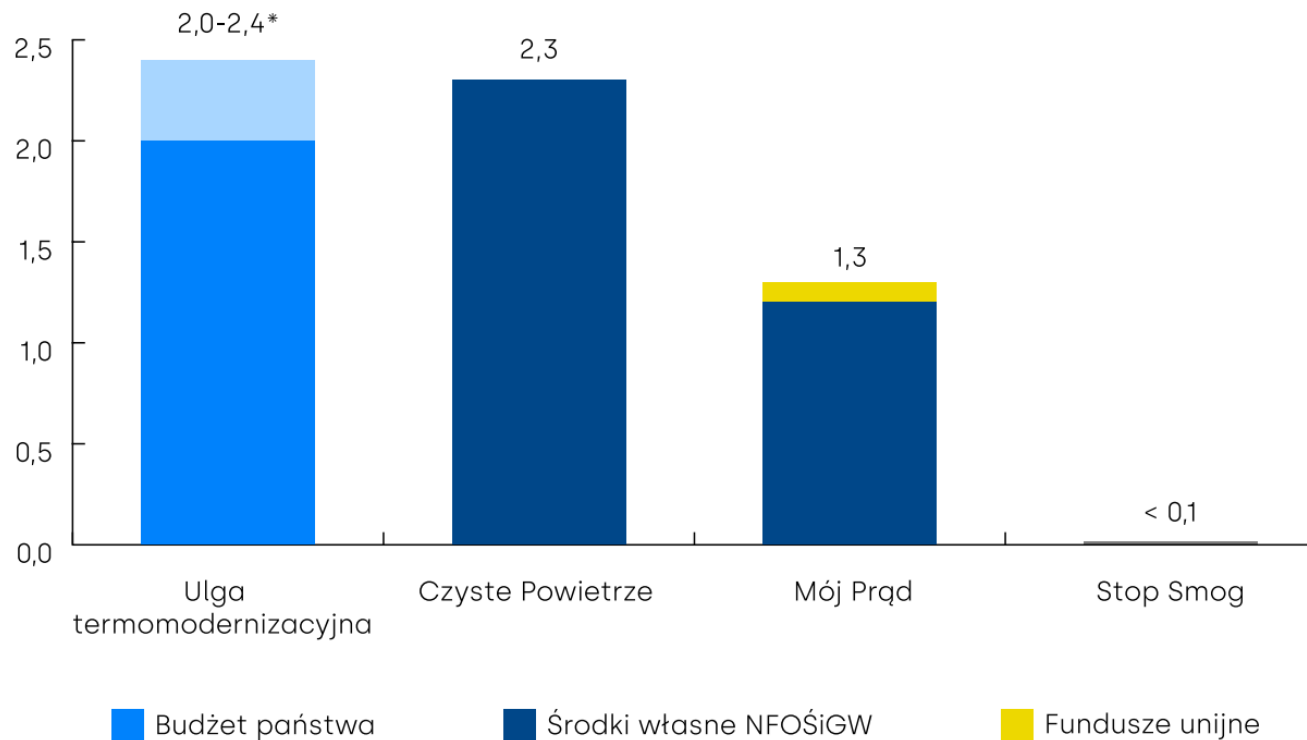
		Czyste Powietrze	Ulga termomodernizacyjna	STOP SMOG	Mój Prąd
Wnioskodawcy	Osoby fizyczne	+	+		+
	Samorzędy			+	
Zakres inwestycji	Źródła ciepła	+	+	+	
	Poprawa efektywności energetycznej	+	+	+	
	Fotowoltaika	+	+	+	+
Wyższe wsparcie dla gospodarstw domowych z niskimi dochodami		+	-	+	+

# „Czyste Powietrze” na tle innych instrumentów



„Czyste Powietrze” i ulga termomodernizacyjna stanowią największe źródła dofinansowań

## Wyplacone wsparcie dla modernizacji energetycznej budynków jednorodzinnych w latach 2018-2021, wg instrumentów i źródła finansowania



\*szacunkowy przedział, wartość zależna od rozkładu dochodów podatników korzystających z ulgi  
Źródło: opracowanie własne

# Źródła danych na temat programu



Do analiz wykorzystano dane publiczne i pozyskane bezpośrednio z NFOŚiGW

## Dane na temat programu „Czyste Powietrze”

### Dostępne publicznie

- Dane w **ujęciu miesięcznym** od grudnia 2020 r. do listopada 2021 r. oraz zbiorczo od września 2018 r. do listopada 2020 r.
- Poziom **krajowy i regionalny** (dla części szeregów danych)
- Informacje dotyczą przede wszystkim zgłaszanych do programu wniosków
- Ograniczony zakres informacji – skupienie się na **źródłach ciepła**
- Dane spójne, wystandaryzowane

### Uzyskane w odpowiedzi na wniosek

- Dane w ujęciu sumarycznym **od początku istnienia programu**
- Poziom **regionalny** (ale dostępne tylko dla części regionów)
- Uwzględnienie szczegółowych informacji dotyczących poziomu i struktury wsparcia – w tym inwestycji w termomodernizację oraz nakładów na dokumentację
- Dane z regionalnych baz danych, **niestandaryzowane, niepełne, częściowo niespójne**; pokrywają 76% złożonych wniosków i 70% wnioskowanego dofinansowania.

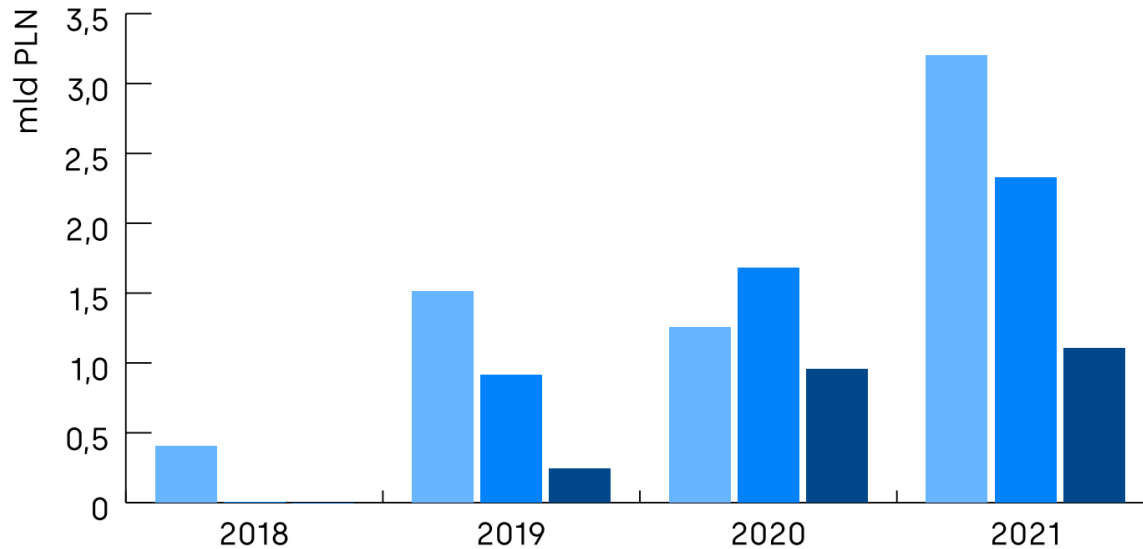


# Wyniki analizy – ogólny wolumen dofinansowania



Wartość dofinansowania rośnie w czasie, szczególnie po wprowadzeniu CzP 2.0

## Dofinansowanie w ramach programu „Czyste Powietrze” w latach 2018-2021



Dofinansowanie:   ■ wnioskowane   ■ przyznane   ■ wyłacone

	2018	2019	2020	2021	Razem
<b>Liczba wniosków (tys.)</b>	26	85	84	185	379
<b>Wnioskowane dofinansowanie (mld PLN)</b>	0,4	1,5	1,3	3,2	6,4
<b>Średnie wnioskowane dofinansowanie (tys. PLN)</b>	15,9	17,8	15,1	17,3	16,8

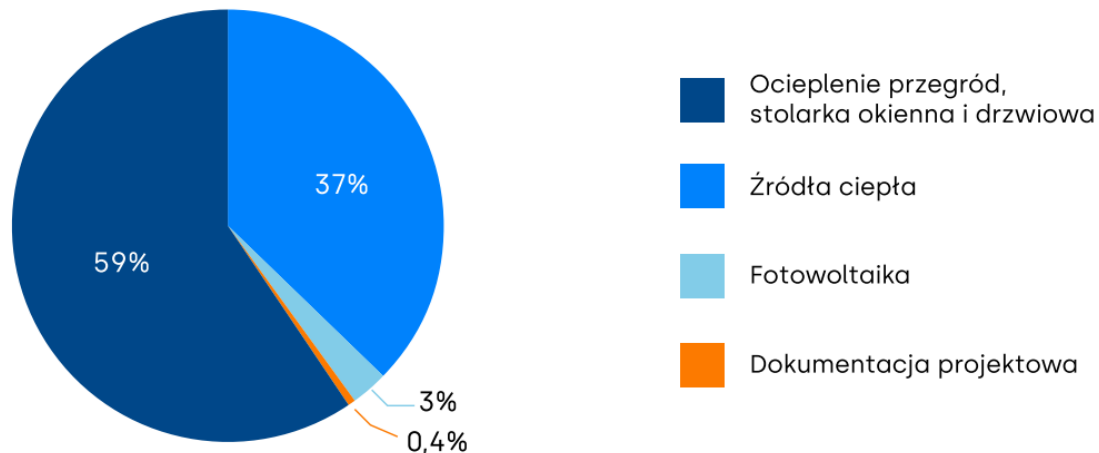
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych NFOŚiGW

# Wyniki analizy – rodzaje wspieranych inwestycji

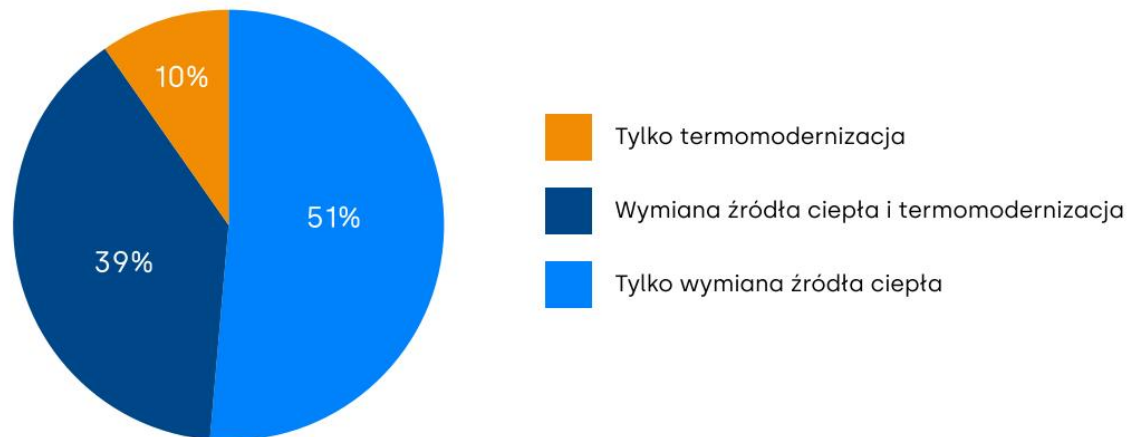


Na termomodernizację wydaje się ok. 60% środków w ramach programu, choć połowa finansowanych przedsięwzięć jej nie uwzględnia

## Rodzaje wspieranych inwestycji (wg wartości wsparcia) w ramach programu „Czyste Powietrze”, 2018-2021



## Zakres przedsięwzięć (wg liczby wniosków) w ramach programu „Czyste Powietrze”, 2018-2021



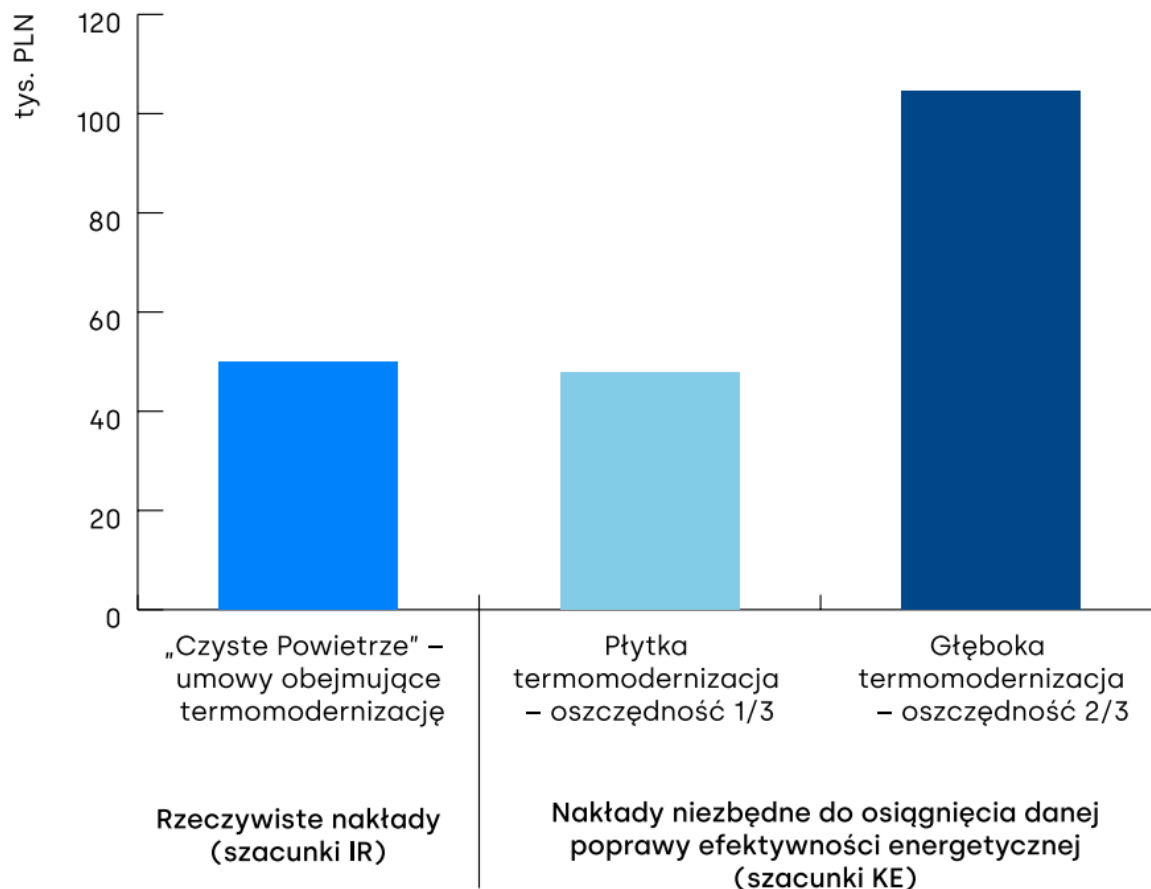
Źródło: obliczenia własne na podstawie danych NFOŚiGW

# Wyniki analizy – termomodernizacja



Projekty w „Czystym Powietrzu” nie osiągają głębokiej termomodernizacji

**Przeciętne nakłady na termomodernizację w programie „Czyste Powietrze” (tylko umowy uwzględniające inwestycje w termomodernizację) wobec nakładów niezbędnych do osiągnięcia głębokiej termomodernizacji**



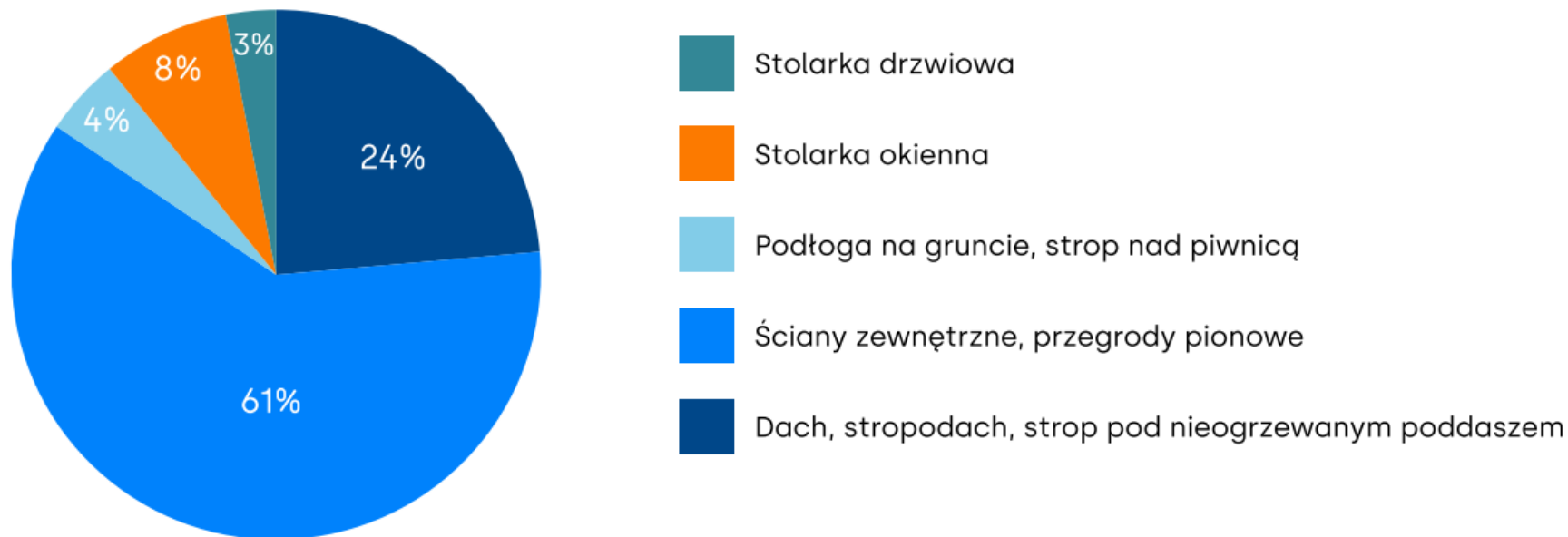
*Uwaga: obliczenia dla budynku jednorodzinnego o powierzchni 135 mkw. Nakłady na termomodernizację obejmują ocieplenie przegród oraz wymianę stolarki okiennej i drzwiowej. Źródło: obliczenia własne na podstawie danych NFOŚiGW oraz Komisji Europejskiej (Reference Scenario 2020)*



# Wyniki analizy – termomodernizacja

Dotuje się zróżnicowane działania, spójnie z ideą kompleksowej modernizacji

## Szacunkowa struktura efektów rzeczowych dofinansowania termomodernizacji (wg mkw modernizowanych powierzchni) w programie „Czyste Powietrze” w latach 2018-2021



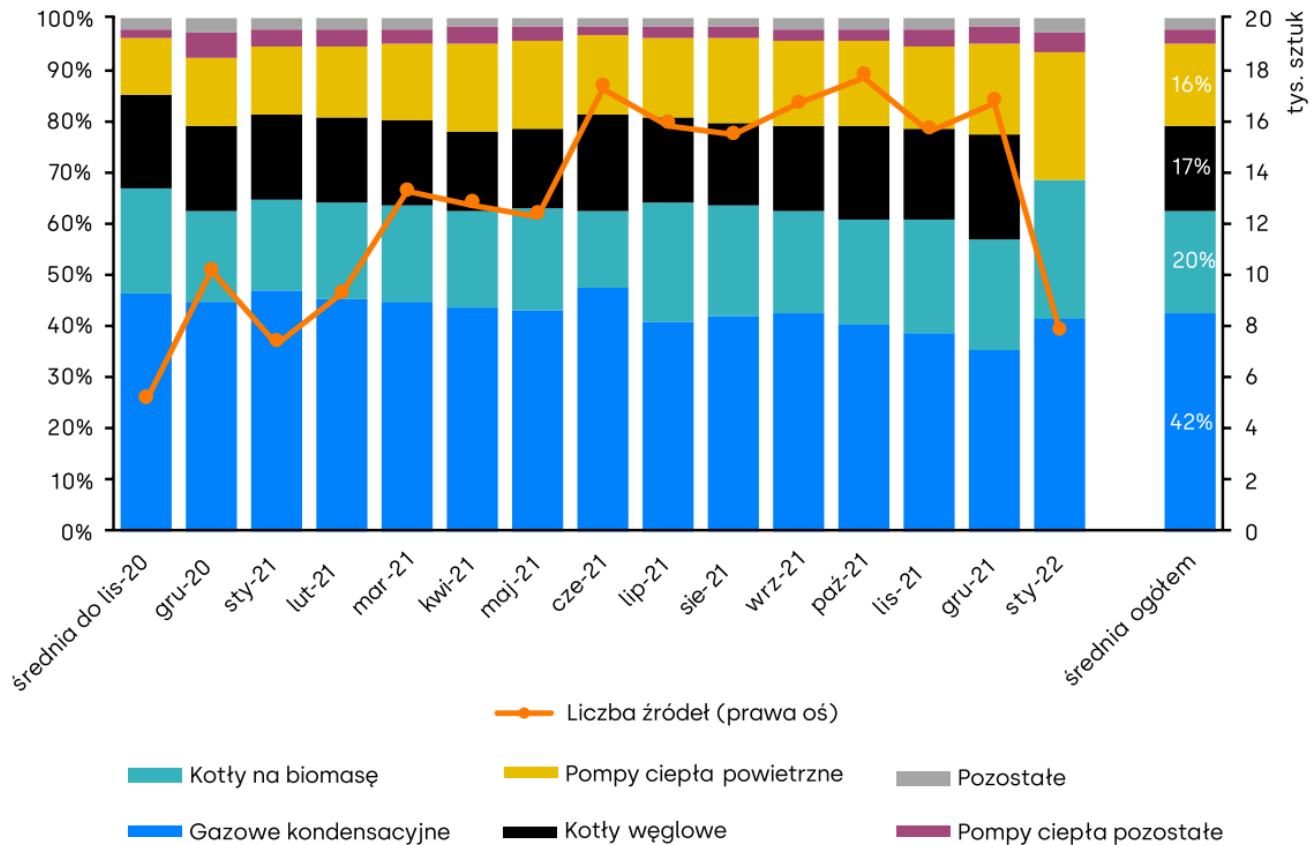
Źródło: obliczenia własne na podstawie danych NFOŚiGW

# Wyniki analizy – źródła ciepła



Liczba wymienianych źródeł ciepła rośnie do końca 2021 r.,  
jednak 2022 r. przyniósł jej załamanie

## Liczba i struktura źródeł ciepła wskazanych we wnioskach o dofinansowanie złożonych w ramach programu „Czyste Powietrze” w latach 2018-2021



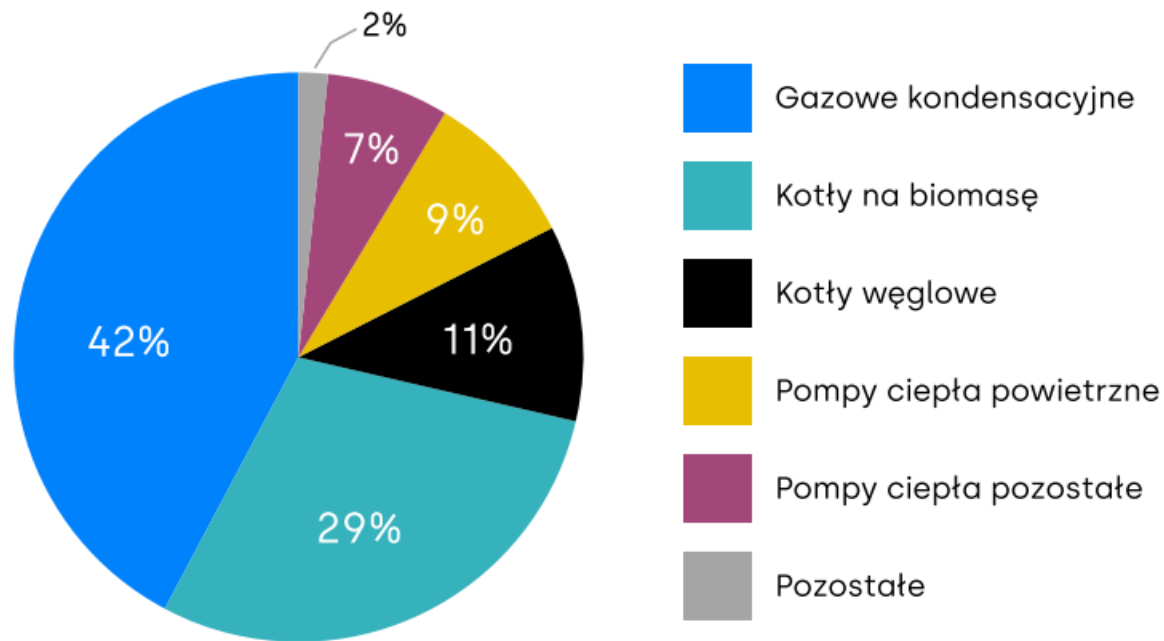
Źródło: obliczenia własne na podstawie danych NFOŚiGW

# Wyniki analizy – źródła ciepła

Ponad 50% środków na wymianę źródeł ciepła przeznaczono na inwestycje oparte na paliwach kopalnych



**Szacunkowa struktura dofinansowania wymiany źródeł ciepła (wg wartości wsparcia) w programie „Czyste Powietrze” w latach 2018-2021**



Źródło: obliczenia własne na podstawie danych NFOŚiGW



# „Czyste Powietrze” a Strategia Renowacji

„Czyste Powietrze” nie pozwala obecnie na osiągnięcie wszystkich celów DSRB

- **Skala** „Czystego Powietrza” jest **zbliżona do potrzeb** wynikających z Długoterminowej Strategii Renowacji Budynków (DSRB):
  - **„Czyste powietrze”**: 185 tys. wniosków w 2021 r.
  - **Cel DSRB do 2030 r.:** średnio ok. 200 tys. budynków jednorodzinnych poddawanych termomodernizacji rocznie, z czego ok. 50 tys. głębokiej termomodernizacji.
- **Rodzaje inwestycji w „Czystym Powietrzu” nie są spójne z DSRB:**
  - termomodernizacja tylko w połowie wniosków,
  - dwa razy za niskie inwestycje, by osiągnąć głęboką termomodernizację.
- Obecnie „Czyste Powietrze”:
  - pozwala na realizację ok. **połowy celu dla termomodernizacji ogółem**,
  - **nie przekłada się na osiągnięcie celu dot. głębokiej termomodernizacji** budynków.
- **Ważna niewiadoma – rola ulgi termomodernizacyjnej:**
  - ok. 450 tys. odliczeń w 2020 r., brak danych dot. kierunków inwestycji,
  - relatywnie niski przeciętny poziom przeciętnego odliczenia oraz limit inwestycji (53 tys. PLN),

Obecny zestaw instrumentów polityki publicznej **pozwala na osiągnięcie celu Strategii co do liczby termomodernizacji (pod warunkiem utrzymania dynamiki wniosków!)**, ale **nie ich głębokości – co jest kluczowe w długim okresie.**

# Rekomendacje



Konieczna ewolucja programu w kierunku wsparcia głębokich renowacji i zeroemisyjnych źródeł

---

Rekomendacje wynikające z analizy obejmują:

- wprowadzenie **wyższej intensywności wsparcia dla inwestycji w poprawę efektywności energetycznej i podwyższenie maksymalnej kwoty** nakładów objętych wsparciem,
- zapewnienie **wyższego wsparcia dla inwestycji pozwalających na osiągnięcie zeroemisyjności** przez budynek dzięki połączeniu 1) elektryfikacji ogrzewania z 2) daleko idącą poprawą efektywności energetycznej,
- dalszy rozwój **ścieżki bankowej i pożyczek uzupełniających dotacje** jako rozwiązań ułatwiających realizację kapitałochłonnych inwestycji niezbędnych do uniezależnienia się od paliw kopalnych,
- natychmiastowe obniżenie intensywności wsparcia i **szybkie całkowite wycofanie wsparcia dla paliw kopalnych**,
- **zapewnienie odpowiedniej skali finansowania programu**, np. przez dodatkową alokację środków ze sprzedaży uprawnień z EU ETS.





# Rekomendacje – dane na temat programu

Zbieranie danych dotyczących programu wymaga rozwinięcia i usystematyzowania

---

- **uporządkowanie systemu zbierania, analizy i upublicznienia** przez NFOŚiGW wskaźników zbieranych przez fundusze wojewódzkie i banki,
- **poszerzenie zakresu danych** zbieranych i analizowanych przez Fundusz – w szczególności pod kątem relacji między ponoszonymi nakładami a osiąganymi efektami w zakresie ograniczenia zużycia energii oraz redukcji emisji zanieczyszczeń,
- **stworzenie systemu monitorowania efektów stosowania ulgi termomodernizacyjnej.**

# Zapraszamy do dyskusji



- Jak szybko możemy przestawić program na wsparcie modernizacji polskich budynków do **poziomu zeroemisyjnego**?
- Co dalej ze wsparciem **źródeł gazowych** w programie?
- Jak sfinansować bardziej ambitne działania w ramach programu w kolejnych latach? Czy dotychczas planowane **źródła finansowania** wystarczą?
- Jak efektywniej wykorzystać **synergie** między „Czystym Powietrzem” a innymi instrumentami, w tym **ulgą termomodernizacyjną** oraz **STOP SMOG**?
- Jakie wnioski płyną z dotychczasowych doświadczeń ze **ścieżką bankową** oraz **pożyczkami** w ramach programu? W jaki sposób możemy ułatwić sfinansowanie kapitałochłonnych inwestycji, które przynoszą długookresowy zwrot dzięki oszczędnościom na paliwach?
- Zbieranie i udostępnianie danych na temat wdrażania programu – **jakich informacji najbardziej brakuje**?

# REFORM

**Dziękujemy za uwagę**

[aneta.stefanczyk@ireform.eu](mailto:aneta.stefanczyk@ireform.eu)

[aleksander.sniegocki@ireform.eu](mailto:aleksander.sniegocki@ireform.eu)

[zofia.wetmanska@ireform.eu](mailto:zofia.wetmanska@ireform.eu)