

# REFORM

**Społeczny Fundusz Klimatyczny –  
czy tym razem wykorzystamy szansę  
na zaplanowanie transformacji?**

Aleksander Śniegocki i Zofia Wetmańska  
Instytut Reform

Warszawa, marzec 2023



## Instytut Reform – kim jesteśmy?

- Instytut Reform – to **niezależny think tank** założony pod koniec 2021 r., który wspiera ciągłe doskonalenie procesu formułowania, wdrażania, monitorowania i oceny polityk publicznych w Polsce, Europie i na świecie
- Jednym z kluczowych obszarów działania Instytutu jest wsparcie **transformacji energetycznej oraz ochrony klimatu**.



# Agenda

14:30 – 14:40

**Powitanie uczestników i przedstawienie planu spotkania**  
**Instytut Reform, Fala Renowacji**

14:40 – 14:55

Społeczny Fundusz Klimatyczny – prezentacja wprowadzająca  
Instytut Reform

14:55 – 15:05

Społeczny Fundusz Klimatyczny – perspektywa branży budynkowej  
Fala Renowacji

15:05 – 15:15

Społeczny Fundusz Klimatyczny – perspektywa administracji publicznej  
Przedstawiciel/ka NFOŚiGW, TBC

15:15 – 15:30

Komentarze interesariuszy i ekspertów:

- Katarzyna Wardal-Szmit, Knauf Insulation
- Alicja Piekarz, Polska Zielona Sieć

15:30 – 16:30

Dyskusja z udziałem wszystkich uczestników spotkania  
Moderacja – Instytut Reform

16:30 – 16:45

Podsumowanie dyskusji oraz networking



# Co zmienia ETS2 na mapie unijnych regulacji klimatycznych dla budynków i transportu?

## Instrumenty UE

## Decyzje krajowe

Effort Sharing Regulation (ESR) – cele krajowe dla sektorów poza EU ETS

Państwa wdrażają polityki redukcyjne dla transportu i budynków

Ogólnounijne standardy wspierają realizację celów ESR

Elastyczności ESR, w tym handel emisjami (AEA) – ryzyko braku realizacji celu oraz kosztownych transferów AEA

**Nowe elementy w ramach FF55**

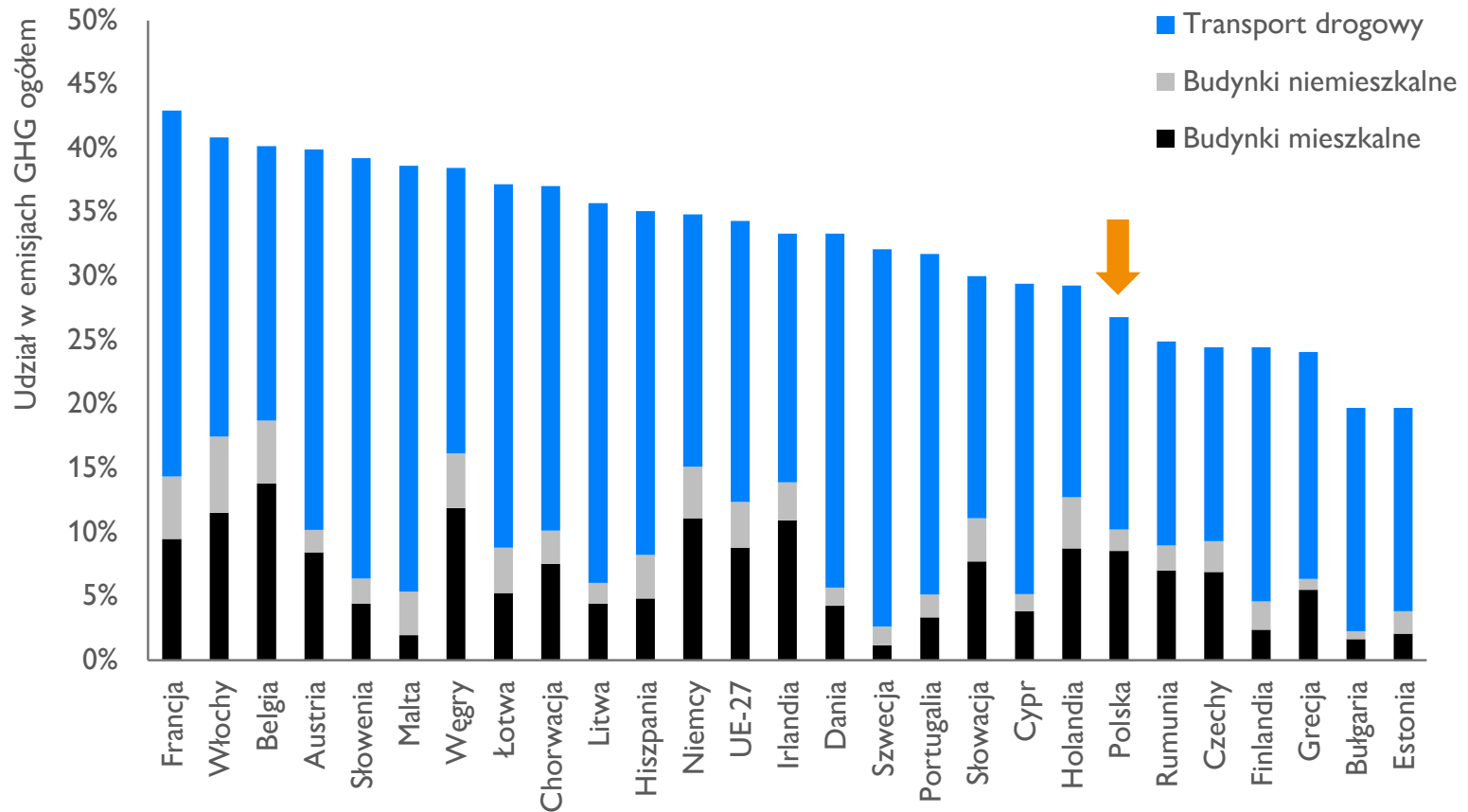
Ogólnounijny ETS2 dostarcza bezpośrednich bodźców do redukcji emisji w transporcie i budynkach

Kraje wybierają sposoby wydatkowania środków ze **Spółecznego Funduszu Klimatycznego**



# Budynki i transport w ETS2

ETS2 pokryje ponad 1/3 emisji w UE oraz ponad 1/4 w Polsce



Źródło: Instytut Reform na podstawie danych Eurostatu

# Mechanizm działania ETS2 i wpływ na konsumentów

Włączenie sprzedawców paliw  
(np. Orlen, PGNiG, sprzedawcy węgla)  
do systemu ETS2

Konieczność zakupu uprawnień do emisji zwiększa  
koszt sprzedaży paliw

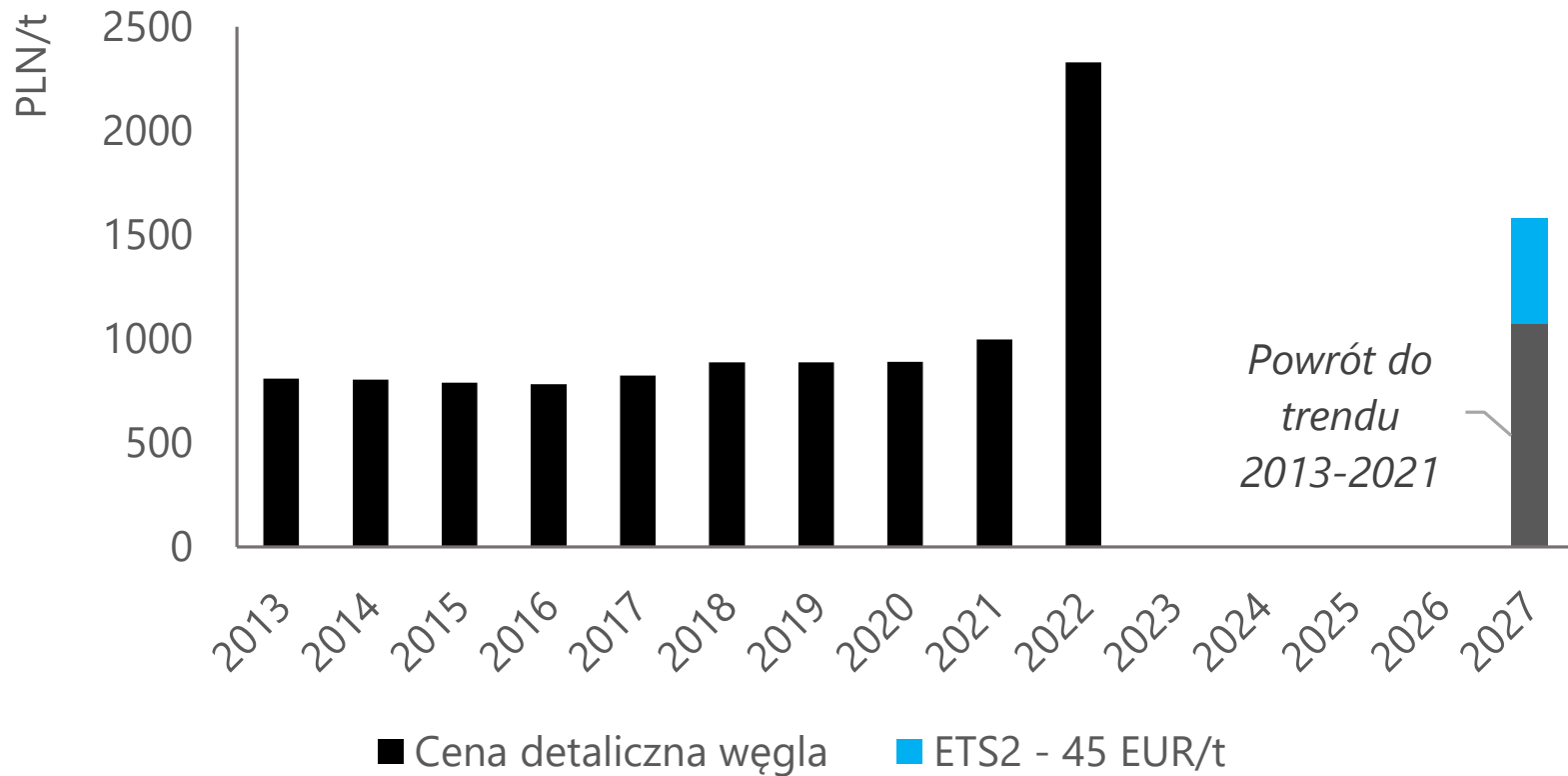
Sprzedawcy paliw przerzucają koszty ETS2  
na konsumentów

**Bodziec cenowy dla konsumentów**  
do ograniczenia zużycia paliw kopalnych  
bez włączania ich bezpośrednio do handlu emisjami



# ETS2 → brak powrotu do „taniego” węgla

Przeciętna cena detaliczna węgla - dane GUS  
Wpływ ETS2 - szacunki Instytutu Reform





# Spółeczny Fundusz Klimatyczny: redystrybucja środków w ramach UE

|  | Udział w emisjach objętych ETS2 | Udział w Społecznym Funduszu Klimatycznym | Wielkość alokacji z Funduszu, mld EUR |
|--|---------------------------------|---|---------------------------------------|
| <b>Polska</b>                              | <b>8%</b>                       | <b>18%</b>                                | <b>11,4</b>                           |
| <b>Rumunia</b>                             | <b>2%</b>                       | <b>9%</b>                                 | <b>6,0</b>                            |
| <b>Pozostała Europa Środkowo-Wschodnia</b> | <b>9%</b>                       | <b>17%</b>                                | <b>11,2</b>                           |
| <b>Niemcy</b>                              | <b>23%</b>                      | <b>8%</b>                                 | <b>5,3</b>                            |
| <b>Francja</b>                             | <b>15%</b>                      | <b>11%</b>                                | <b>7,3</b>                            |
| <b>Włochy</b>                              | <b>14%</b>                      | <b>11%</b>                                | <b>7,0</b>                            |
| <b>Hiszpania</b>                           | <b>9%</b>                       | <b>11%</b>                                | <b>6,8</b>                            |
| <b>Grecja</b>                              | <b>2%</b>                       | <b>6%</b>                                 | <b>3,6</b>                            |

Źródło: Instytut Reform na podstawie danych KE oraz Eurostatu





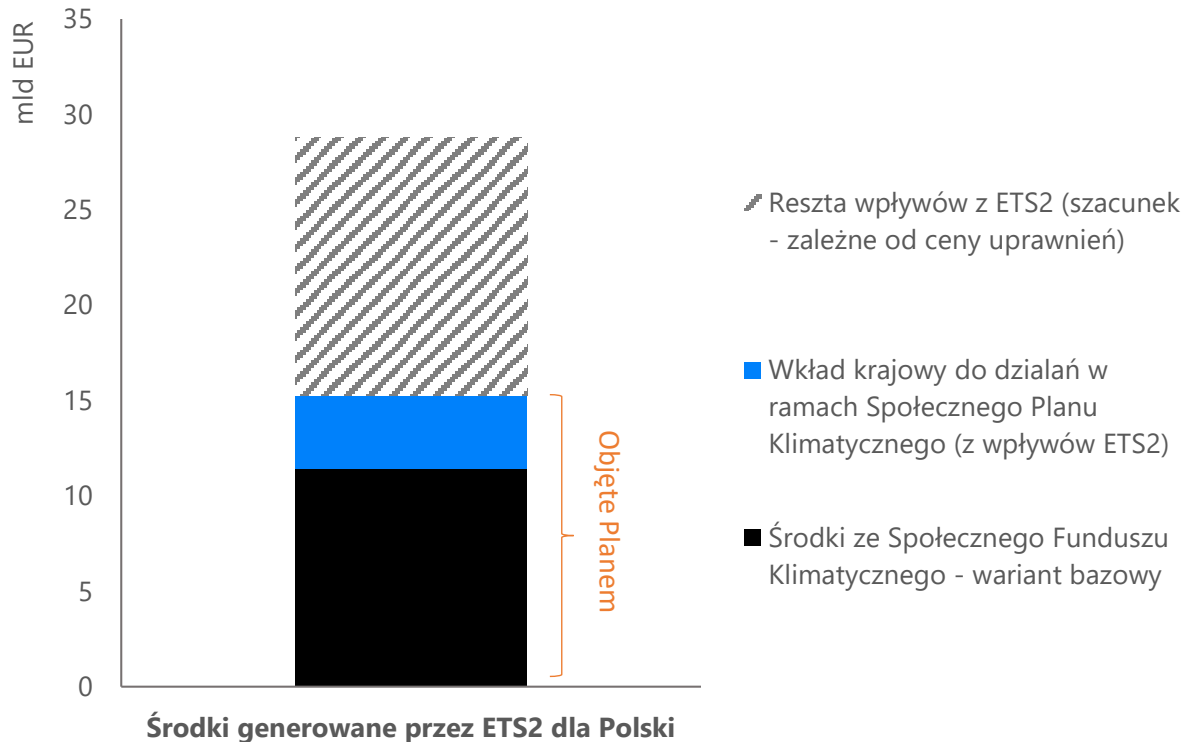
# Społeczny Fundusz Klimatyczny: źródła finansowania

- **Maksymalna wielkość Funduszu zdefiniowana z góry:**
  - do 65 mld EUR w latach 2026-2032 – wariant bazowy
  - do 54,6 mld EUR – wariant niski, w razie opóźnienia ETS2 o rok (przy wysokich cenach paliw)
- **Finansowany z ETS1 i ETS2 za pośrednictwem budżetu UE:**
  - SFK jako nowa pozycja w budżecie UE, przy zapewnionych dochodach z ETS1 (50 mln uprawnień, ok. 5 mld EUR) i ETS2
  - brak pewności co do cen uprawnień → sprzedaż uprawnień ETS2 aż do osiągnięcia wymaganych dochodów lub wyczerpania puli
  - **szacunkowo** na sfinansowanie Funduszu wystarczy **ok. 20% dochodów z ETS2** (szacunki KE mówiły o 25% dla większego Funduszu i mniejszego zakresu ETS2) → w praktyce wyczerpanie puli bardzo mało prawdopodobne
  - **pozostałe dochody z ETS2 trafiają do rządów**
- **Współfinansowanie** działań finansowanych z SFK przez państwa członkowskie: **min. 25%**
  - Mogą w tym celu wykorzystać własne dochody z ETS2
- Fundusz **zarządzany przez Komisję Europejską**, która udostępnia środki rządów po spełnieniu warunków – w tym przedstawienia **Społecznego Planu Klimatycznego**

**Polska:**  
11,4 mld EUR – bazowo  
9,6 mld EUR – wariant niski

# Spółeczny Fundusz Klimatyczny: kalendarz wdrażania

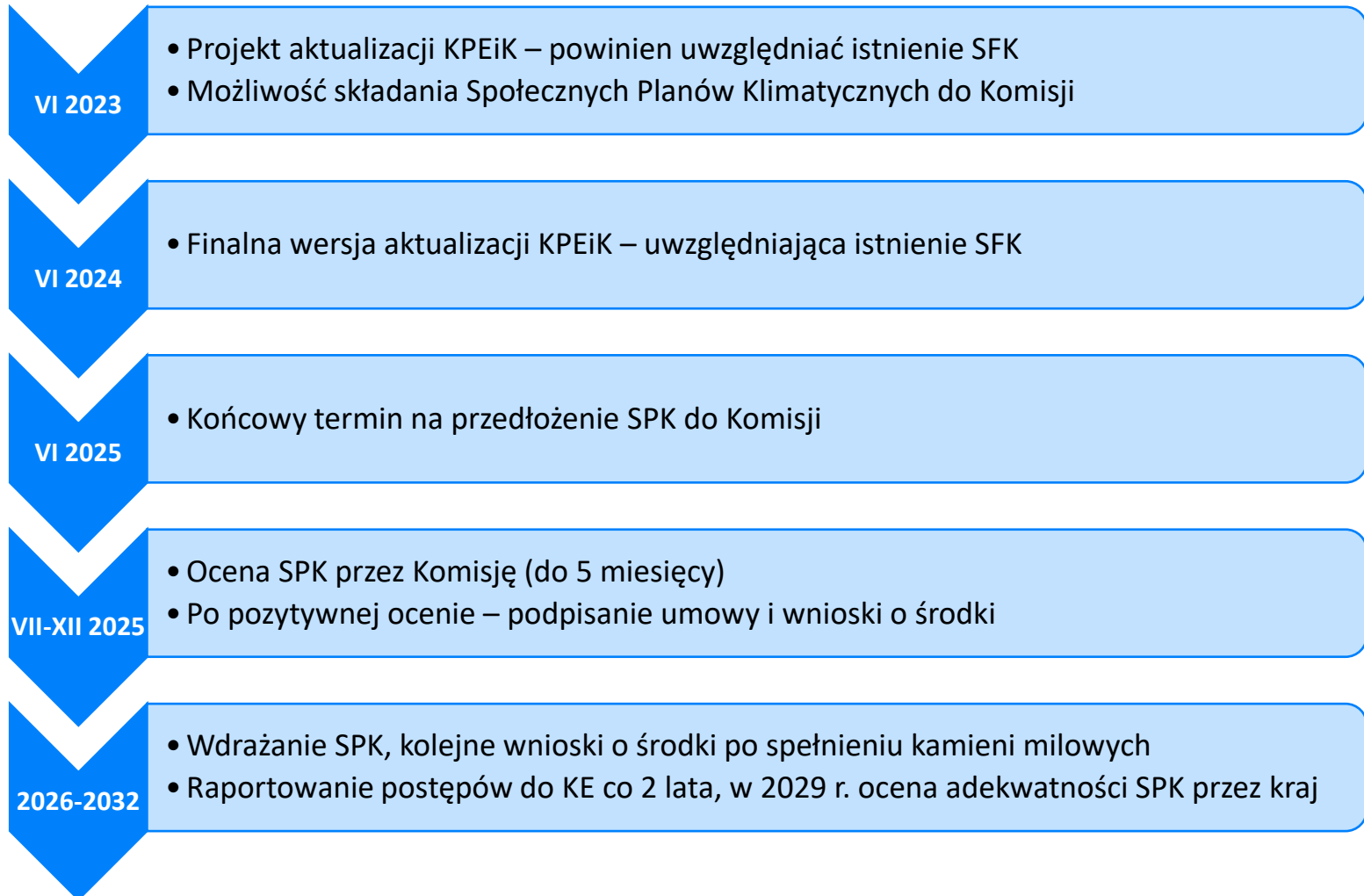
Łączne środki dla Polski dostępne w latach 2026-2032



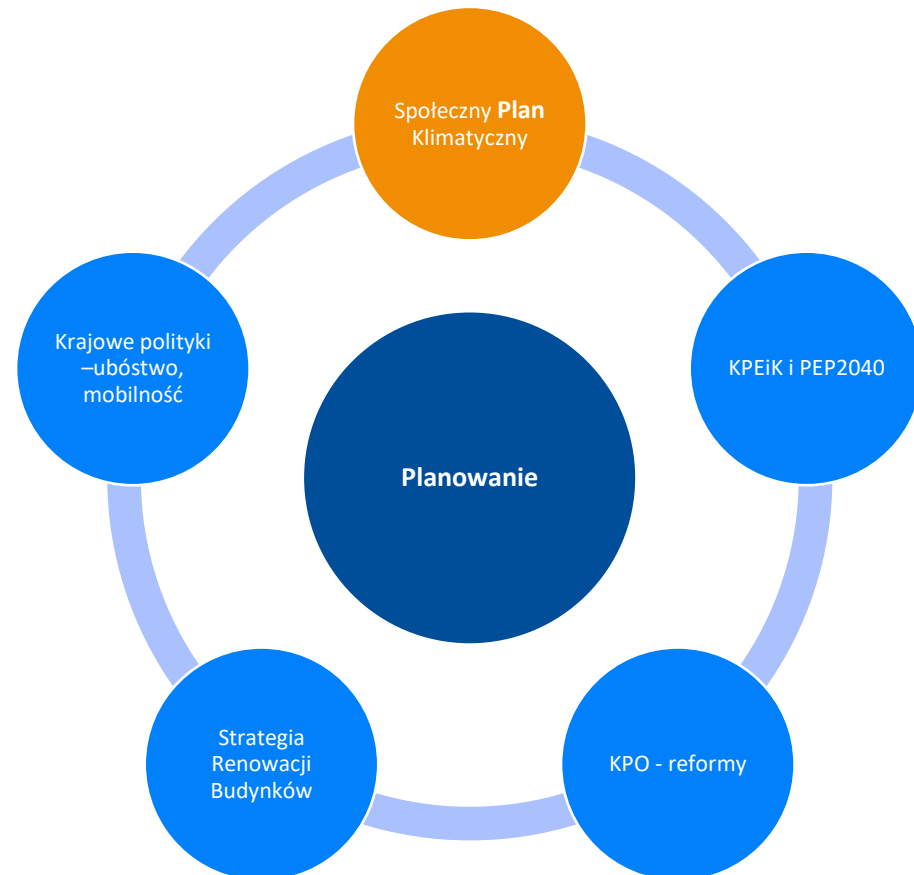
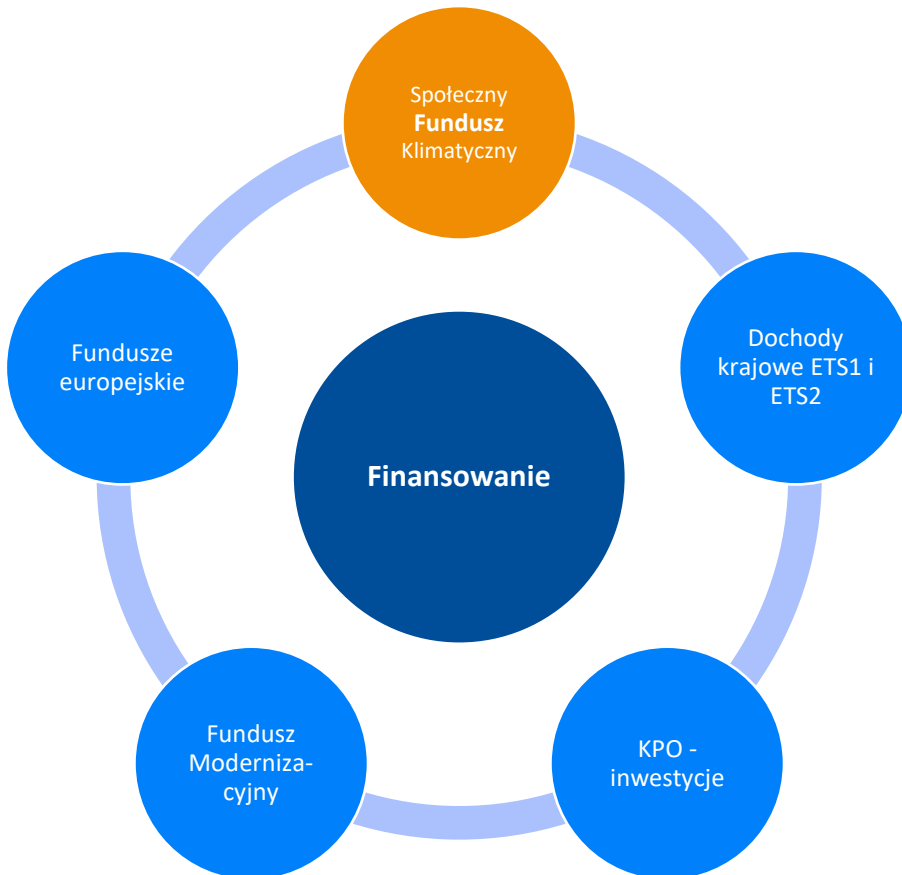
- Społeczny Plan Klimatyczny: (SFK wraz z wkładem krajowym): 15 mld EUR, a więc **10 mld PLN rocznie od 2026 do 2032 r.**
- Przy założeniu pokrycia wkładu krajowego z ETS2 – „wolne” dochody z ETS2 zbliżone do wielkości środków pokrytych Planem
- Uwaga: Plan może obejmować wcześniej istniejące działania → ryzyko braku pełnej „dodatkowości”

Źródło: Instytut Reform na podstawie tekstu regulacji oraz szacunków KE

# Społeczny Fundusz Klimatyczny: kalendarz wdrażania



# Społeczny Fundusz Klimatyczny na tle innych instrumentów i planów





# Spółeczny Plan Klimatyczny: wytyczne Komisji

## Beneficjenci

- Gospodarstwa domowe w trudnej sytuacji – ubóstwo energetyczne, ubóstwo związane z mobilnością
- Mikro- i małe przedsiębiorstwa

## Zakres Planu

- Inwestycje i „działania” (measures) – w tym reformy
- Ocena stanu wyjściowego: wpływ ETS2 na ceny, liczba wrażliwych podmiotów, istniejące działania
- Planowane polityki i środki wg rodzaju
- Ocena wpływu planowanych polityk, kosztu Planu

## Wspierane działania

- Inwestycje – infrastruktura oraz technologie zeroemisyjne dla budynków i mobilności
- Wsparcie dochodowe: max. 37,5% kosztów Planu, tymczasowe i malejące z czasem



# Spółeczny Plan Klimatyczny: przykłady działań

Renowacja budynków

Spółeczności energetyczne

Dostęp do energooszczędnych mieszkań społecznych

Dekarbonizacja systemów ogrzewania, w tym integracja OZE i magazynowania

Infrastruktura ładowania dla pojazdów elektrycznych

Rozwój rynku używanych pojazdów elektrycznych

Wsparcie na zakup rowerów elektrycznych

Współdzielona mobilność

Poprawa kompetencji, edukacja i wzrost świadomości



# SPK a KPEiK i KPO – lessons learned

Potrzebne wczesne i kompleksowe planowanie

Potrzebna transparentność, włączenie interesariuszy i obywateli

Uwaga na przenoszenie istniejących wydatków do SPK

Uwaga na ignorowanie składnika reform w Planie

Pamiętajmy o perspektywie po 2030 r.

Pamiętajmy o komunikacji: ETS2 dostajemy w pakiecie z SFK



---

# Pytania do dyskusji

1. Jak zarządzić wyborem:
  - ile na mobilność, ile na ubóstwo energetyczne?
  - ile na osłony (czy max.?), ile na inwestycje?
  - ile na gospodarstwa domowe, ile na MŚP?
  - jeśli na MŚP to które?
  - jakie kryteria oceny priorytetowych inwestycji?
2. Jak efektywnie łączyć SFK z innymi środkami - KPO, ETS1?
3. Czy musimy czekać na uruchomienie funduszu, czy powinniśmy ruszyć wcześniej korzystając z KPO i ETS1 jako finansowania pomostowego?
4. Co robić ze środkami z ETS2 poza SFK?
5. Czy i jak pokazywać obywatelom, że środki z SFK pochodzą z ETS2?



# RE:FORM

**Dziękujemy za uwagę**

Aleksander Śniegocki  
[aleksander.sniegocki@ireform.eu](mailto:aleksander.sniegocki@ireform.eu)

Zofia Wetmańska  
[zofia.wetmanska@ireform.eu](mailto:zofia.wetmanska@ireform.eu)

Fundacja Instytut Reform  
[office@ireform.eu](mailto:office@ireform.eu)