

REFORM

Okrągłe Stoły Instytutu Reform

Przełamanie barier administracyjnych
dla podaży OZE w Polsce

Efektywny rozwój infrastruktury dla elektromobilności

Instytut Reform

Warszawa, 23 listopada 2022



Kim jesteśmy?

- Instytut Reform – to **niezależny think tank** założony pod koniec 2021 r., który wspiera ciągle doskonalenie procesu formułowania, wdrażania, monitorowania i oceny polityk publicznych w Polsce, Europie i na świecie
- Jednym z kluczowych obszarów działania Instytutu jest wsparcie **budowy neutralnej klimatycznie gospodarki w Polsce**.

REFORM



Agenda

- 11:00 - 11:05** **Powitanie uczestników i przedstawienie planu spotkania**
Instytut Reform
- 11:05 – 11:20** **Rozwój OZE w Polsce – stan prawny, bariery i rekomendacje**
Instytut Reform
- 11:20 – 12:50** **Jak przełamać bariery rozwoju OZE?**
Dyskusja uczestników spotkania, moderacja Instytut Reform
- 12:50 – 13:30** **Lunch**
- 13:30 – 13:45** **Elektryfikacja transportu w Polsce – stan prawny, bariery i rekomendacje**
Instytut Reform
- 13:45 – 15:15** **Jak zapewnić skuteczny rozwój infrastruktury dla elektromobilności?**
Dyskusja uczestników spotkania, moderacja Instytut Reform
- 15:15 – 16:00** **Podsumowanie dyskusji oraz networking**

Zielona elektryfikacja – o projekcie

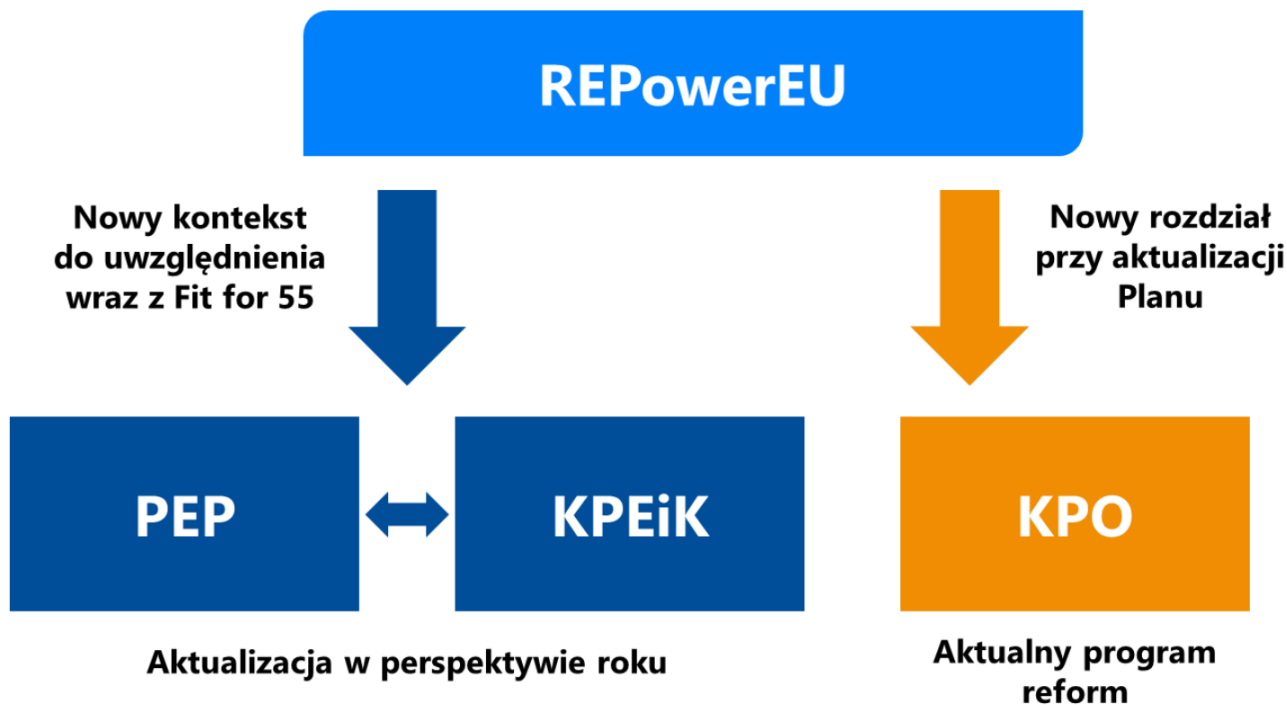
Dlaczego międzysektorowa inicjatywa?



- Zielona elektryfikacja – kluczowe narzędzie transformacji odbiorców energii (budynki, przemysł, transport)
- Transformacja sektorów popytowych niemożliwa bez rozbudowy oraz integracji systemowej OZE
- Równoległe dyskusje sektorowe, ale brak zintegrowanej współpracy pozwalającej na:
 - określenie wspólnych wyzwań,
 - wypracowanie konsensusu co do złożonych reform (np. finansowanie rozwoju sieci),
 - koordynację działań i wzmocnienie głosu wszystkich sektorów.
- Inicjatywa ma **integrować** perspektywy różnych sektorów oraz **domykać luki wiedzy** w zakresie rozwiązań przekrojowych:
 - unikamy dublowania już wykonanych analiz,
 - pogłębiaamy analizę konkretnych rozwiązań tam, gdzie ich brakuje.

Zielona elektryfikacja – o projekcie

Dlaczego teraz?



- Nowe otwarcie pod koniec 2023 r. (niezależnie od wyniku wyborów) – wymaga przygotowania koncepcji zmian do szybkiego wdrożenia.
- Niezbędne zmiany nie tylko „kosmetyczne”, ale też dotyczące zarządzania całym sektorem (np. rola regulatora, OSD, producentów, klientów na rynku).



Rozwój OZE w Polsce – stan prawny, bariery i rekomendacje



Przegląd barier – synteza

	Małe instalacje fotowoltaiczne	Duże instalacje fotowoltaiczne	Energetyka wiatrowa na lądzie
Lokalizacja/uwzględnienie instalacji w MPZP		+ + po reformie MPZP	+
Uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy		+	
Decyzja środowiskowa		+	+
Wydanie warunków przyłączenia do sieci	+	+	+
Pozwolenie na budowę	+ (powyżej 50kW)	+	+ (powyżej 50kW)
Koncesja na wytwarzanie energii elektrycznej	-	+	+

Plusami oznaczono obszary, gdzie dany wymóg ma zastosowanie

- Brak zidentyfikowanych barier w procesie
- Niewielkie bariery zidentyfikowane w procesie
- Istotne bariery zidentyfikowane w procesie

Małe instalacje fotowoltaiczne

Nazwa wniosku	Podmiot wnoszący	Podmiot wydający decyzję	Długość trwania procesu	Ustawowy termin odwoławczy
Wpis do rejestru wytwórców energii w małej instalacji	Wytwórca	Urząd Regulacji Energetyki	21 dni	14 dni od momentu otrzymania odmowy
Wydanie pozwolenia na budowę (tylko w przypadku instalacji pow. 50 kW)	Inwestor	Starosta	65 dni	14 dni od otrzymania decyzji
Przyłączenie instalacji do sieci	Wytwórca	Operator sieci energetycznej	ok. 30 dni (częste opóźnienia)	Odwołanie się – spór z operatorem przed prezesem URE → rozstrzygnięcie na drodze postępowania administracyjnego
SUMA	W przypadku braku opóźnień i działania „krok po kroku”: ok. 116 dni (do 4 miesięcy), dla małej instalacji – ok. 50 dni			

Duże instalacje fotowoltaiczne

Procedura	Podmiot wnioskujący	Podmiot wydający decyzję/aprobujący wnioski	Długość trwania procesu	Ustawowy termin odwoławczy
Zmiana/uchwalenie MPZP lub wydanie decyzji o warunkach zabudowy	Inwestor	Organy samorządowe	MPZP: 21 dni na rozpatrzenie uwag przez samorząd, w przypadku aprobaty dalsze kroki ok. roku WZ: ok. 60 dni	Kwestie MPZP rozstrzygnąć można na drodze sądowej (30 dni na złożenie wniosku), w przypadku odmowy wydania decyzji o warunkach zabudowy 14 dni od otrzymania odmowy
Wydanie koncesji na produkcję energii elektrycznej	Wytwórca	Urząd Regulacji Energetyki	2-3 miesiące	14 dni od dnia otrzymania odmowy
Wydanie decyzji środowiskowej (w wymienionych ustawowo przypadkach)	Inwestor	Wójt/burmistrz/ prezydent miasta	60 dni Ew. konsultacje i opiniowanie – kolejne kilka miesięcy	14 dni od dnia doręczenia odmowy
Wydanie pozwolenia na budowę	Inwestor	Starosta	65 dni	14 dni od dnia doręczenia odmowy
Wydanie warunków przyłączenia do sieci	Wytwórca	Wybrany przedsiębiorca energetyczny	21 do 150 dni	Rozstrzygnięcie odwołania następuje na drodze postępowania administracyjnego
SUMA	W przypadku braku opóźnień i działania „krok po kroku”: od ok. 7 miesięcy do ok. 2 lat			

Farmy wiatrowe na łądzie

Procedura	Podmiot wnoszący	Podmiot wydający decyzję/aprobujący wniosek	Długość trwania procesu	Ustawowy termin odwoławczy
Zmiana/uchwalenie MPZP	Inwestor	Organy samorządowe	MPZP: 21 dni na rozpatrzenie uwag przez samorząd, w przypadku aprobaty dalsze kroki ok. 1,5-3 lata	Kwestie MPZP rozstrzygnąć można na drodze sądowej (30 dni na złożenie wniosku)
Wydanie koncesji na produkcję energii elektrycznej	Wytwórca	Urząd Regulacji Energetyki	2-3 miesiące	14 dni od dnia otrzymania odmowy
Wydanie decyzji środowiskowej (w wymienionych ustawowo przypadkach)	Inwestor	Wójt/burmistrz/ prezydent miasta	60 dni Ew. konsultacje i opiniowanie – kolejne kilka miesięcy	14 dni od dnia doręczenia odmowy
Wydanie pozwolenia na budowę	Inwestor	Starosta	65 dni	14 dni od dnia doręczenia odmowy
Wydanie warunków przyłączenia do sieci	Wytwórca	Wybrany przedsiębiorca energetyczny	21 do 150 dni	Rozstrzygnięcie odwołania następuje na drodze postępowania administracyjnego
SUMA	W przypadku braku opóźnień i działania „krok po kroku”: od ok. 7 miesięcy do >2 lat			

Przegląd barier – synteza

	Małe instalacje fotowoltaiczne	Duże instalacje fotowoltaiczne	Energetyka wiatrowa na lądzie
Lokalizacja/uwzględnienie instalacji w MPZP		+ + po reformie MPZP	+
Uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy		+	
Decyzja środowiskowa		+	+
Wydanie warunków przyłączenia do sieci	+	+	+
Pozwolenie na budowę	+ (powyżej 50kW)	+	+ (powyżej 50kW)
Koncesja na wytwarzanie energii elektrycznej	-	+	+

Kluczowe bariery formalne – dzisiejsze spotkanie

Szersze bariery dot. sieci – kolejne spotkanie

Plusami oznaczono obszary, gdzie dany wymóg ma zastosowanie

- Brak zidentyfikowanych barier w procesie
- Niewielkie bariery zidentyfikowane w procesie
- Istotne bariery zidentyfikowane w procesie

Przykłady rozwiązań europejskich

Brak decyzji w terminie = pozytywna decyzja (Hiszpania)

One-stop-shop (Holandia)

Równoległe uzyskiwanie poszczególnych pozwoleń (Austria)

Skrócenie ścieżki odwoławczej (Holandia, Francja)

Elastyczność w zakresie ostatecznych parametrów instalacji (Szwecja)

Uproszczona procedura dla repoweringu (Włochy, Niemcy)

Kierunkowe rekomendacje – bariery administracyjne

- Wdrożenie **obszarów docelowych dla OZE** jako rozwiązania pozwalającego na uniknięcie nowych ograniczeń w zakresie MPZP
- Wypracowanie rozwiązań tworzących **zachęty dla samorządów i społeczności lokalnej** za nadanie terenowi statusu *go-to area*
- Uznanie inwestycji w OZE i powiązanych inwestycji sieciowych za **inwestycje celu publicznego**
- Usprawnienia przekrojowe:
 - przegląd i skrócenie wymaganych do przedstawiania informacji na każdym etapie postępowania,
 - one-stop-shop,
 - inwestycje w cyfryzację i kapitał ludzki.



Jak odblokować bariery rozwoju sektora OZE? - dyskusja

- **Co po 10H: jakie bariery pozostaną problemem po liberalizacji ustawy odległościowej?**
- **Terminy ustawowe a rzeczywistość: gdzie występują wąskie gardła procesu administracyjnego?**
- **Jak przyspieszyć procedury: lepsze prawo, cyfryzacja, więcej zasobów ludzkich w administracji?**
- **Ład przestrzenny a szybka rozbudowa infrastruktury energetycznej: czy obszary docelowe dla OZE mogą być skuteczną odpowiedzią?**
- **Czy i jak zachęcać lokalne społeczności do inwestycji w ich otoczeniu?**

REFORM

Dziękujemy za uwagę

Aleksander Śniegocki

aleksander.sniegocki@ireform.eu

Zofia Wetmańska

zofia.wetmanska@ireform.eu