

# RE:FORM

**Nowe podejście do zarządzania transformacją  
– jak efektywnie wykorzystać aKPEiK?**

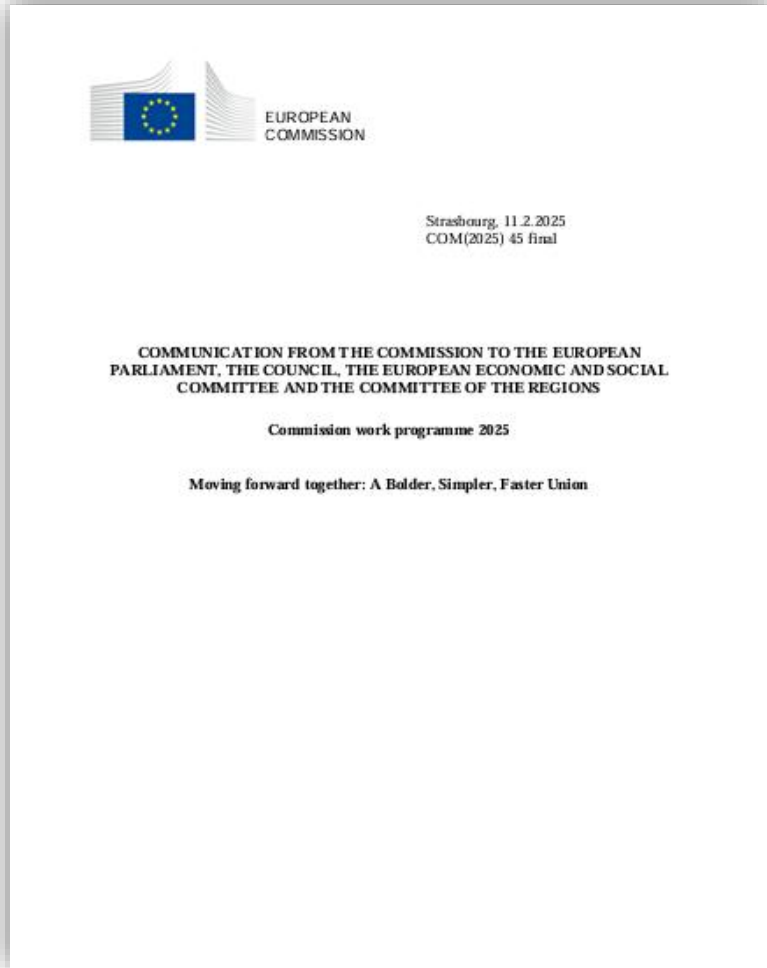
**Okrągły Stół Instytutu Reform  
26 lutego 2025 r.**



# Agenda

- 09:45 – 10:00 Rejestracja i *networking*
- 10:00 – 10:05 **Powitanie i wprowadzenie**  
*Institut Reform*
- 10:05 – 10:30 **Aktualizacja KPEiK – stan prac**  
*Ministerstwo Klimatu i Środowiska*
- 10:30 – 10:45 **Nowe podejście do zarządzania transformacją - jak efektywnie wykorzystać aKPEiK?**  
*Institut Reform*
- 10:45 – 11:00 **Komentarze ekspertów**
- Pan Michał Sobczyk, Wiceprezes Zarządu, Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
  - Pan Krzysztof Mrozek, Dyrektor Programu Fundusze Europejskie dla Klimatu, Polska Zielona Sieć
- Institut Reform – moderacja*
- 11:00 – 12:30 **Dyskusja**  
*Institut Reform – moderacja*
- *W jaki sposób zapewnić, że zapisy aKPEiK zostaną zoperacjonalizowane?*
  - *Jak powiązać aKPEiK z innymi dokumentami strategicznymi i planami sektorowymi?*

# Kontekst europejski: zmiana akcentów, nie fundamentów



## Program prac:

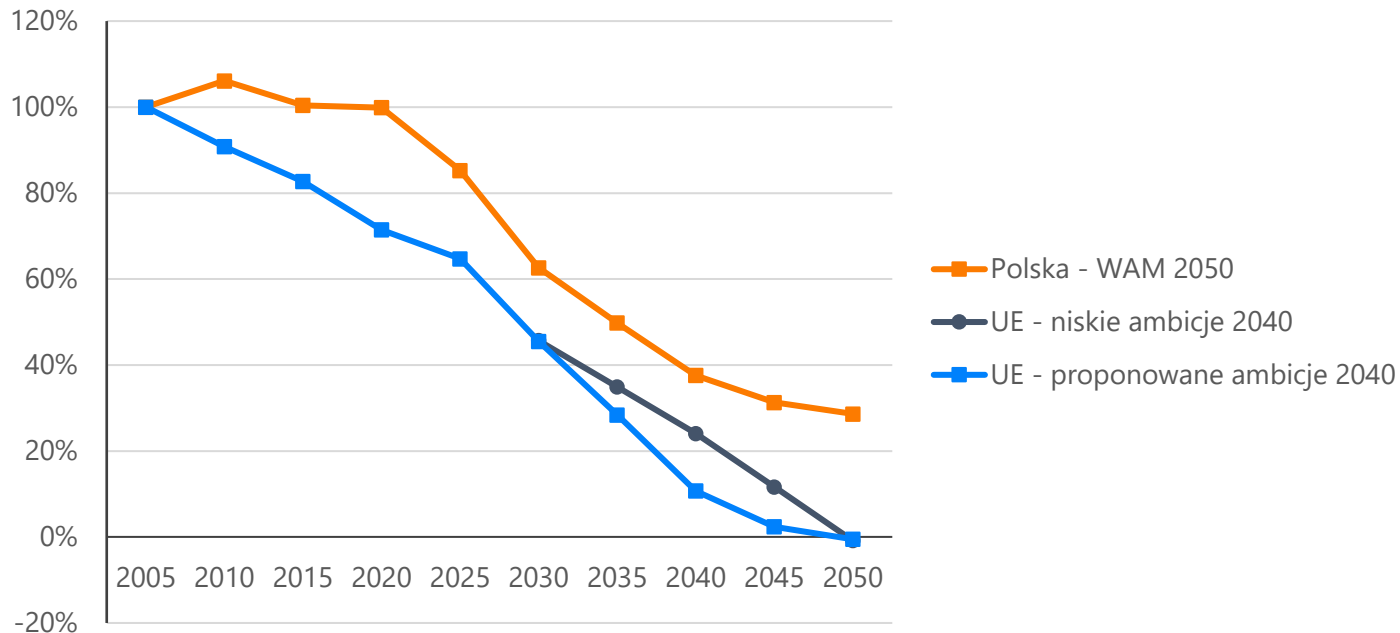
- zwiększenie konkurencyjności (Kompas Konkurencyjności)
- poprawa bezpieczeństwa
- wzmocnienie odporności gospodarki

## Pakt dla czystego przemysłu:

- stymulowanie **elektryfikacji przemysłu** przez zmiany fiskalne i regulacyjne służące **obniżeniu cen czystej energii** (np. obniżenie opodatkowania energii elektrycznej, wprowadzenie taryf premiujących elastyczność popytu),
- **przyspieszanie procedur inwestycyjnych** dla infrastruktury energetycznej i przemysłowej,
- tworzenie **rynków dla czystych technologii** (np. przez zamówienia publiczne),
- wsparcie **rozwoju gospodarki obiegu zamkniętego i międzynarodowej współpracy** na rzecz dekarbonizacji gospodarki

# Perspektywa 2050: Polska na tle UE

## Zmiana emisji gazów cieplarnianych netto względem 2005 r. w Polsce i UE



Źródło: opracowanie własne na podstawie prognoz KOBIZE (2024) oraz KE (2024)

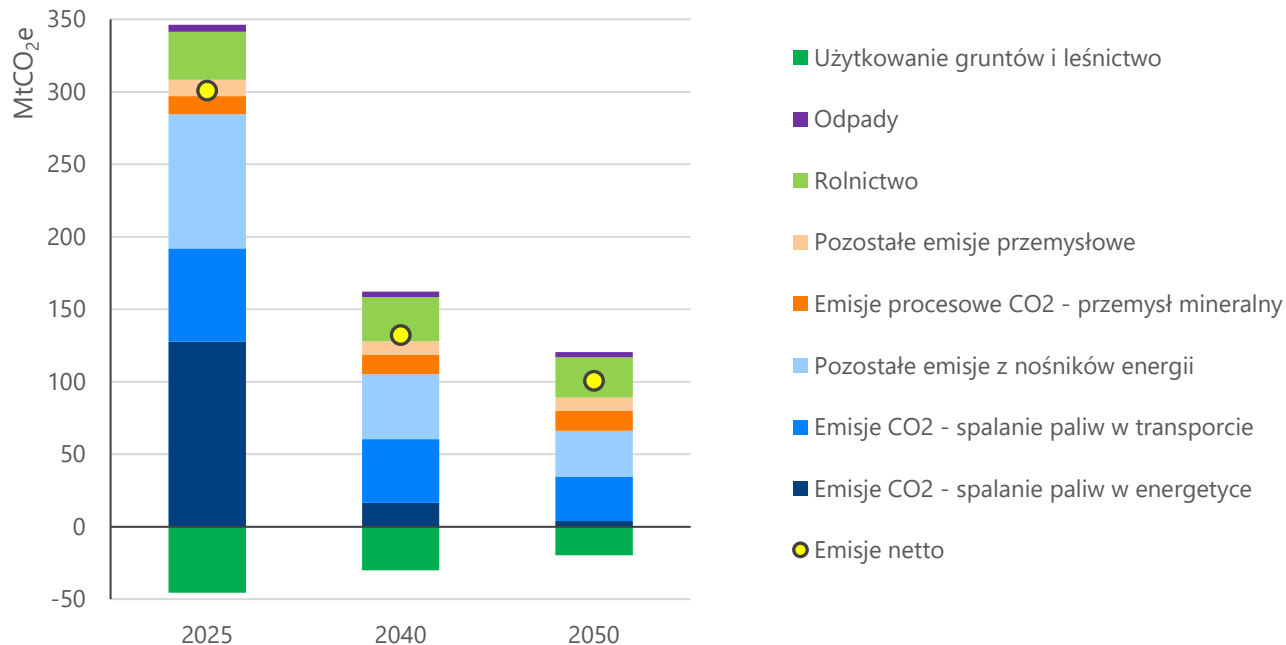
Uwaga: scenariusz „UE – niskie ambicje 2040” odpowiada scenariuszowi S1 z komunikatu KE, scenariusz „UE – proponowane ambicje 2040” odpowiada średniej scenariuszy S2 i S3 z komunikatu KE

- **WAM 2050 – scenariusz w raporcie KOBiZE przekazanym przez Polskę do UNFCCC, stanowi przedłużenie scenariusza WAM z aKPEiK (wersja z października 2024 r.)**



# Przemysł, paliwa ropopochodne, rolnictwo i pochłanianie - strategiczne luki na drodze do 2050

## Emisje gazów cieplarnianych netto w Polsce w scenariuszu WAM 2050



Źródło: opracowanie własne na podstawie prognoz KOBIZE (2024)

- **Pomimo niemal kompletnej dekarbonizacji energetyki (prawie 400 TWh czystej energii z OZE i EJ), Polska pozostanie daleko od neutralności klimatycznej w WAM 2050**



# Strategiczne luki w aKPEiK z perspektywy osiągnięcia neutralności klimatycznej

## - innowacje

Kluczowe wyzwania	Rekomendowane działania
Brak analizy ilościowej i wyznaczenia mierzalnych wskaźników progresu	Określenie <b>konkretnych celów polityki innowacyjnej</b> w ramach długofalowej polskiej strategii innowacji
Niskie umiędzynarodowienie polskiej nauki	Opracowanie konkretnych <b>planów udziału w platformach współpracy międzynarodowej</b> oraz właściwe kierunkowanie dodatkowego finansowania



# Strategiczne luki w aKPEiK z perspektywy osiągnięcia neutralności klimatycznej

## - przemysł

Kluczowe wyzwania	Rekomendowane działania
Szczątkowe treści dot. zabezpieczenia zaplecza dla czystych technologii	Opracowanie bardziej szczegółowej <b>strategii importu surowców i technologii</b> o krytycznym znaczeniu dla rozwoju czystych gałęzi przemysłu i gospodarki
Utrzymywanie się wysokich emisji w sektorze przemysłowym	Określenie konkretnych celów krajowych w zakresie dekarbonizacji przemysłu; aktywne poszukiwanie ścieżek przyspieszenia redukcji emisji, w tym <b>zmiany systemowe – głęboka elektryfikacja, CCS/CCU</b>
Brak integracji czynnika innowacji w strategii dla przemysłu	Bardziej intensywny rozwój <b>polityki innowacyjnej</b> z uwzględnieniem potrzeb transformacyjnych zidentyfikowanych w aKPEiK
Brak zaadresowania wpływu CBAM na polski przemysł	Przeanalizowanie <b>wpływu CBAM</b> na polski przemysł oraz opracowanie strategii dostosowania polskiej gospodarki



# Strategiczne luki w aKPEiK z perspektywy osiągnięcia neutralności klimatycznej

## - transport i paliwa

Kluczowe wyzwania	Rekomendowane działania
Niski poziom refleksji nad skutecznością istniejącego wsparcia dekarbonizacji transportu; brak jasnej wizji wykorzystania <b>środków z ETS2</b>	Przedstawienie spójnego planu <b>integracji systemu transportowego</b> dla kraju, dopracowanie systemu wsparcia i w oparciu o analizę doświadczeń z dotychczasowych programów i z pełnym uwzględnieniem krajowych i unijnych źródeł finansowania
Brak konkretnych planów współpracy z potencjalnymi dostawcami czystych paliw	<b>Kompleksowe podejście do importu w zaktualizowanej PSW</b> , z uwzględnieniem dywersyfikacji jego kierunków, proaktywnego zaangażowania potencjalnych dostawców i z wykorzystaniem narzędzi unijnych
Wodór – luka podażowa	<b>Aktualizacja PSW: wprowadzenie realnych planów dot. zapewnienia wolumenów wodoru</b> możliwie najbliższych założeniom ambitnego scenariusza aKPEiK i rewizja systemu dolin wodorowych
Ogólnikowa ocena stanu i opis wizji dla transportu morskiego i lotniczego	Pogłębienie analizy sytuacji i <b>doprecyzowanie planów dla transportu morskiego oraz lotniczego</b>



# Strategiczne luki w aKPEiK z perspektywy osiągnięcia neutralności klimatycznej

## - rolnictwo i pochląnianie

Kluczowe wyzwania	Rekomendowane działania
Brak zintegrowanego podejścia do polityki rolnej, leśnictwa i zarządzania bioróżnorodnością	Pełniejsza <b>integracja działań wobec rolnictwa, LULUCF i bioróżnorodności</b> , w tym wsparcie <b>innowacji</b> w tym obszarze
Brak zestawu konkretnych celów sektorowych	Określenie konkretnych, możliwie ambitnych celów krajowych dla dekarbonizacji sektora rolnictwa oraz zarządzania pochłanianiem w sektorze LULUCF
Brak ram rozwoju dla przemysłowego pochłaniania CO <sub>2</sub>	Określenie alternatywnych <b>ścieżek rozwoju przemysłowego pochłaniania w Polsce</b> – wkładu do celu net zero, potrzeb inwestycyjnych oraz energetycznych, <b>integracja z szerszą strategią CCS/CCU</b>

# Operacjonalizacja działań w aKPEiK dla udanej transformacji

## 1) spójność między opisem polityk a listą działań

### Przykład braku spójności w zakresie wspierania regionów węglowych

W szczególności prowadzone będą następujące działania:

- Stworzenie systemu zachęt inwestycyjnych w regionach wydobywczych i wysokoemisyjnych;
- Mapowanie potrzeb regionów w zakresie dostępności i kwalifikacji kadr w sektorach energetycznych i okołobranżowych w kontekście projektów inwestycyjno-transformacyjnych;
- Mapowanie potrzeb kształcenia i przekwalifikowania zawodowego;
- Projektowanie i programowanie kierunków kształcenia i doskonalenia zawodowego;
- Zintegrowanie działań szkoleniowo-rekrutacyjnych pomiędzy instytucjami publicznymi i podmiotami gospodarczymi;
- Doradztwo i kampanie edukacyjno-informacyjne oraz ośrodki wsparcia pracowników w transformacji i ich rodzin;
- Zachowanie tradycji i dziedzictwa kulturowego regionów wydobywczo-przemysłowych;

**Cel 4.5.3.  
Wsparcie  
regionów  
węglowych**

#### DZIAŁANIA

- Działanie 133. Zapewnienie wsparcia dla regionów węglowych.
- Działanie 147. Kształcenie i doskonalenie zawodowe kadr dla gospodarki w zakresie transformacji klimatyczno-energetycznej.

**Działania  
133. i 143.**

Źródło: opracowanie własne



# Operacjonalizacja działań w aKPEiK dla udanej transformacji

## 2) szczegółowy plan wdrażania

Przykład braku szczegółowego planu wdrażania działań w aKPEiK w porównaniu do KPO (przyspieszenie procedur dla inwestycji w OZE)

Działanie 20. Zapewnienie możliwości funkcjonowania obszarów przyspieszonego rozwoju OZE.

Działanie polega w szczególności na opracowaniu regulacji dotyczących obszarów przyspieszonego rozwoju. Obszary te mają zostać wyznaczone na powierzchniach i terenach niebudzących wątpliwości z punktu widzenia ochrony środowiska, dzięki czemu czas wydawanie zezwoleń potrzebnych do rozpoczęcia inwestycji ma zostać znacząco skrócony (nie może przekroczyć 12 miesięcy, z wyjątkiem morskich elektrowni wiatrowych, w przypadku których mają być to 24 miesiące).

aKPEiK

### Kamienie milowe reformy usprawniającej proces wydawania pozwoleń dotyczących OZE w polskim KPO

Kamień milowy	Opis	Termin
G1L. Mapowanie potencjału energii odnawialnej dla instalacji fotowoltaicznych i wiatrowych na lądzie	<b>Mapa potencjału</b> energetyki wiatrowej na lądzie oraz fotowoltaiki dla całej Polski, dostępna w łatwym do wykorzystania formacie.	IV kwartał 2024
G2L. Przyspieszenie procedur dot. zezwoleń	Wdrożenie <b>zmian ustawowych definiujących ramy prawne dla obszarów przyspieszonego rozwoju OZE</b> , w tym: 1) podmioty odpowiedzialne za wyznaczenie obszarów, 2) zasady ich wyznaczania, 3) procedury obowiązujące w ramach obszarów.	IV kwartał 2024
G3L. Cyfryzacja procedur dot. zezwoleń	Określenie <b>specyfikacji technicznej platformy cyfrowej</b> obejmującej wszystkie elementy procedur wydawania zezwoleń.	III kwartał 2024
G4L. Cyfryzacja procedur dot. zezwoleń	<b>Testy pilotażowej wersji platformy cyfrowej.</b>	IV kwartał 2025
G4L. Cyfryzacja procedur dot. zezwoleń	<b>Wdrożenie platformy cyfrowej.</b>	II kwartał 2026

KPO

Źródło: opracowanie własne

# Operacjonalizacja działań w aKPEiK dla udanej transformacji

## 3) priorytety

- priorytetyzacja działań
- Koncentracja na działaniach kluczowych

## 4) inwestycje i reformy

- uwzględnienie obu aspektów
- wskazanie na poziomie opisu działania
- zobowiązanie się do zmian systemowych

## 5) integracja z pozostałymi dokumentami

- wyznaczenie ram dla innych polityk publicznych
- wymagane zintegrowanie z innymi dokumentami
- np. KPRB, PSK, 3srk

# Zarządzanie wdrażaniem aKPEiK

## Systemowe monitorowanie

- bieżąca ocena realizacji i reagowanie na nią
- przygotowanie systematycznego wkładu do sprawozdania (art. 17 rozp. 2018/1999)
- instytucjonalizacja i uspołecznienie procesu transformacji

## Wielopoziomowy dialog

- uruchomienie wielopoziomowego dialogu (art. 11 rozp. 2018/1999)
- omówienie całościowo polityki energetyczno-klimatycznej
- konsultacje publiczne to nie dialog
- budowanie społecznej akceptacji/zrozumienia

# Podsumowanie

Polska nadal ma szansę na efektywne wdrożenie *Clean Industrial Deal* i przygotowanie polskiej gospodarki na kolejne 25 lat transformacji.

**Kluczowe kroki to:**

Sfinalizowanie prac  
nad aktualizacją  
KPEiK

Wyznaczenie  
długoterminowych  
celów klimatycznych  
do 2050 roku

Wzmocnienie  
systemu zarządzania  
polską transformacją  
energetyczno-  
klimatyczną

# RE:FORM

**Dziękujemy za uwagę**

Fundacja Instytut Reform  
[office@ireform.eu](mailto:office@ireform.eu)